

**IMPLEMENTASI PERMENDAGRI NO. 2 TAHUN 2016 TENTANG KIA
(KARTU IDENTITAS ANAK)
DI DINAS KEPENDUDUKAN DAN PENCATATAN SIPIL
KABUPATEN MOJOKERTO**

SKRIPSI



Oleh :

**NAMA : SONIATIN
NIM : 5.15.03.06.2.012**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS ISLAM MAJAPAHIT
MOJOKERTO
2020**

**IMPLEMENTASI PERMENDAGRI NO.2 TENTANG KIA
(KARTU IDENTITAS ANAK)
DI DINAS KEPENDUDUKAN DAN PENCATATAN SIPIL KABUPATEN
MOJOKERTO**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Memperoleh Gelar Sarjana (S-1)
Ilmu Pemerintahan**

**SONIATIN
NIM : 5.15.03.06.2.012**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS ISLAM MAJAPAHIT MOJOKERTO
2020**

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul

**Implementasi Permendagri No.2 Tahun 2016 Tentang KIA
(Kartu Identitas Anak)
Di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Mojokerto**

Oleh :

SONIATIN
NIM : 5.15.03.06.2.012

Telah Disetujui untuk Diuji

Dosen Pembimbing I


Santosa, S. IP, M.Si
NIDN : 0712127802

Dosen Pembimbing 2


Dr. Dian Wijaya, S.Sos., M.AP
NIDN : 0702017802

Mojokerto,
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan


Hikmah Muhaimin, S.Sos, M.Sos
NIDN : 0728058001

HALAMAN PERSETUJUAN PENGUJI

Skripsi dengan judul

**Implementasi Permendagri No.2 Tahun 2016 Tentang KIA
(Kartu Identitas Anak)
Di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Mojokerto**

Oleh :

SONIATIN
NIM : 5.15.03.06.2.012

Telah Diuji di Depan Penguji
Pada Tanggal 1 Oktober 2020

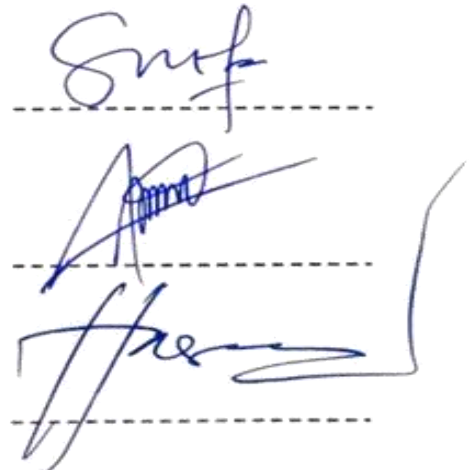
Susunan Dewan Penguji

Tanda Tangan

1. **Santosa, S.IP., M.Si**
NIDN : 0712127802

2. **Dr. H. Rahmad Sidharta Arisandi, M.Si**
NIDN : 0730038302

3. **Dr. Ahmad Hasan Afandi, S.IP., M.Si**
NIDN : 0702017802



BERITA ACARA SKRIPSI

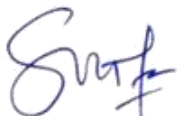
Pada hari Kamis, 01 Oktober 2020. Telah melaksanakan ujian Skripsi terhadap mahasiswa program S-1 Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP) Universitas Islam Majapahit Mojokerto:

Nama : Soniatin
Tempat, Tanggal Lahir : Jombang, 08 Agustus 1995
NIM : 5.15.03.06.2.012
Program Studi : ILMU PEMERINTAHAN
Fakultas : FISIP
Judul Skripsi : IMPLEMENTASI PERMENDAGRI NO.2
TAHUN 2016 TENTANG KIA
(KARTU IDENTITAS ANAK) DI
DINAS KEPENDUDUKAN DAN
PENCATATAN SIPIL
KABUPATEN MOJOKERTO

Telah dinyatakan : LULUS / ~~TIDAK LULUS~~
Dengan Nilai : 78
Huruf Mutu : B
Catatan :

TIM PENGUJI SKRIPSI

KETUA



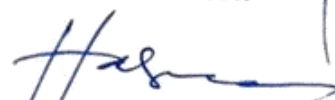
SANTOSA, S.IP., M.SI
NIDN : 0712127802

PENGUJI I



DR. H. RAHMAD SIDHARTA ARISANDI, M.SI
NIDN : 0730038302

PENGUJI II



Dr. AHMAD HASAN AFANDI, S.IP., M.SI
NIDN : 0702017802

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Dr. AHMAD HASAN AFANDI, S.IP., M.SI
NIDN : 0702017802

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi dengan judul

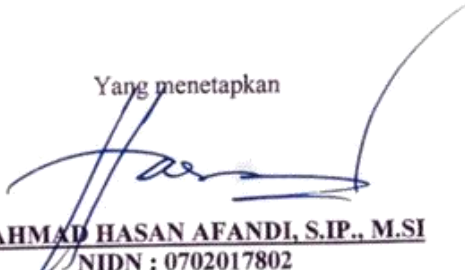
**Implementasi Permendagri No.2 Tahun 2016 Tentang KIA
(Kartu Identitas Anak)
Di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Mojokerto**

**SONIATIN
NIM : 5.15.03.06.2.012**

Telah Dipertahankan di Depan Dewan Penguji
Dan Dinyatakan Diterima Sebagai Salah Satu Pernyataan
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan (S.IP)
Pada Tanggal 01 Oktober 2020

Ditetapkan di :
Pada Tanggal : 01 Oktober 2020

Yang menetapkan



Dr. AHMAD HASAN AFANDI, S.IP., M.SI
NIDN : 0702017802

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Yang bertanda tangan dibawah ini,

Nama : Soniatin

Nim : 5.15.03.06.2.012

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi : Implementasi Permendagri No.2 Tahun 2016 Tentang
KIA (Kartu Identitas Anak) Di Dinas Kependudukan dan
Pencatatan Sipil Kabupaten Mojokerto

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa Skripsi/Laporan Tugas Akhir yang saya buat dengan judul sebagaimana diatas adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar dan bebas dari unsure plagiasme sesuai UU RI Tahun 2010 tentang pencegahan dan penanggulangan Plagiat di Perguruan Tinggi.

Mojokerto, 01 Oktober 2020

Penulis



SONIATIN

NIM.5.15.03.06.2.012

RIWAYAT HIDUP

Soniatin, penulis skripsi dengan *judul “Implementasi Permendagri No.2 Tahun 2016 Tentang KIA (Kartu Identitas Anak) Di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Mojokerto”* dilahirkan di Jombang pada tanggal 08 Agustus 1995, merupakan anak kedua dari dua bersaudara Bapak Ngarjo dan Ibu Suwarni.

Pendidikan Formal dimulai dari SDN GROBOGAN II lulus tahun 2008 dan melanjutkan ke SMP 2 MOJOWARNO lulus pada tahun 2011, setelah itu melanjutkan ke SMKN MOJOAGUNG lulus pada tahun 2014.

PERNYATAAN
PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Yang bertanda tangan dibawah ini,

Nama : Soniatin
Nim : 5.15.03.06.2.012
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : Implementasi Permendagri No.2 Tahun 2016 Tentang KIA
(Kartu Identitas Anak) Di Dinas Kependudukan dan
Pencatatan Sipil Kabupaten Mojokerto

Menyatakan meemberikan izin kepada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam Majapahit (UNIM) untuk menyimpan, mengalih-media/ memformat, merawat, dan memublikasikankarya ilmiah yang saya susun berupa skripsi/tugas akhir, baik berupa cetak maupun digital, untuk kepentingan pendidikan pengajaran, dan pengabdian masyarakat.

Demikian pernyataan ini dibuat sesungguhnya dan tanpa ada paksaan.

Mojokerto, 01 Oktober 2020

Yang menyatakan



SONIATIN
NIM.5.15.03.06.2.012

MOTTO

Ngelmu Kelakone Kanthi Laku, Lekase Lawan Kas, Tegese Kas Nyantosani,

Setya Budya Pangekese Dur Angkara

(Ilmu bisa di dapat dengan dilakukan, menggunakan niat, sehingga jadi kuat,
berbuat tulus dan usaha yang akan mengalahkan perbuatan jahat atau tercela)

Serat Wulangreh

Jer Basuki Mawa Beya

(Semua Keberhasilan Membutuhkan Biaya)

ABSTRAK

Selama ini bukti identitas anak hanya terbatas dengan akta kelahiran kemudian melalui Peraturan Menteri Dalam Negeri No.2 Tahun 2016 pemerintah mengeluarkan kebijakan tentang KIA (Kartu Identitas Anak). Dimana melalui KIA (Kartu Identitas Anak) ini pemerintah berharap adanya peningkatan pendataan, perlindungan dan pelayanan publik untuk mewujudkan hak terbaik bagi anak. Bukan hanya untuk tujuan pendataan, KIA (Kartu Identitas Anak) bersama dengan akta kelahiran diharapkan mampu memberikan kepastian hukum dan jaminan atas pengakuan hak berikut dengan perlindungannya. Dengan rumusan masalah bagaimana Implementasi Permendagri No.2 Tahun 2016 Tentang KIA (Kartu Identitas Anak) di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Mojokerto . Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Implementasi Permendagri No.2 Tahun 2016 Tentang KIA (Kartu Identitas Anak) di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Mojokerto.

Teori yang digunakan adalah teori Implementasi Kebijakan dari Edward III yang terdiri dari 4 indikator yaitu: Struktur Birokrasi, Sumberdaya, Disposisi dan Komunikasi. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif kualitatif yang menggambarkan fenomena sebenarnya dari kejadian di lapangan. Teknik pengumpulan data menggunakan wawancara, observasi dan dokumen yang terkait dengan penelitian.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Masyarakat sebagai objek dari pelaksanaan kebijakan yang tertuang dalam permendagri No. 2 Tahun 2016 tentang kartu identitas anak tentu dituntut untuk sadar bahwa dokumen administrasi kependudukan saat ini sangat penting dan mendukung berjalannya implementasi kebijakan ini. Pemerintah – dalam hal ini Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil – belum cukup melakukan upaya penyadaran kepada masyarakat secara efektif.

Kata Kunci: Implementasi, Permendagri , dan Kartu Identitas Anak

ABSTRACT

So far, proof of child's identity is limited to a birth certificate. Then through the Minister of Home Affairs Regulation No.2 of 2016 the government issued a policy on KIA (Child Identity Card). Where through the KIA (Child Identity Card) the government hopes that there will be an increase in data collection, protection and public services to realize the best rights of children. Not only for data collection purposes, KIA (Child Identity Card) together with birth certificates are expected to be able to provide legal certainty and guarantee the recognition of rights along with their protection. With the formulation of the problem of how to implement Permendagri No.2 of 2016 concerning KIA (Child Identity Card) in the Department of Population and Civil Registration of Mojokerto Regency. This study aims to determine the implementation of Permendagri No.2 of 2016 concerning KIA (Child Identity Card) in the Department of Population and Civil Registration of Mojokerto Regency.

The theory used is the theory of policy implementation from Edward III which consists of 4 indicators, namely: Bureaucratic Structure, Resources, Disposition and Communication. The research method used in this research is a qualitative descriptive method that describes the actual phenomena of events in the field. Data collection techniques using interviews, observation and documents related to research.

The results showed that the community as the object of the implementation of the policies contained in the Minister of Home Affairs Regulation No. 2 of 2016 concerning children's identity cards is certainly urged to realize that the current population administration documents are very important and support the implementation of this policy. The government - in this case the Population and Civil Registry Office - has not made enough efforts to raise awareness among the public effectively.

Keywords: Implementation, Permendagri, and Child Identity Card

KATA PENGANTAR

Dengan nama Allah Yang Maha Penyanyang, puji syukur Alhamdulillah, penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

Skripsi yang berjudul **“Implementasi Permendagri No.2 Tahun 2016 Tentang KIA (Kartu Identitas Anak) Di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Mojokerto”** ini ditulis untuk memenuhi salah satu persyaratan guna memperoleh gelar sarjana Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam Majapahit Mojokerto.

Selanjutnya penulis skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, oleh sebab itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. H. Rachmad Sidharta Arisandi, M.Si selaku Rektor Universitas Islam Majapahit Mojokerto sekaligus Penguji I Skripsi.
2. Bapak Dr. Ahmad Hasan Afandi, S.IP., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam Majapahit sekaligus Penguji II Skripsi.
3. Ibu Hj. Hikmah Muhaimin, S.Sos.I., M.PSDM selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan..
4. Bapak Santosa, S.IP., Msi selaku Dosen Pembimbing I.
5. Bapak Dr. Dian Wijaya, S.Sos., M.AP selaku Dosen Pembimbing II.

6. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Ilmu Pemerintahan yang telah membimbing penulis sejak menempuh pendidikan semester awal hingga akhir di Universitas Islam Majapahit Mojokerto.
7. Kepala Dinas dan Pegawai Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Mojokerto yang bersedia membantu penulis demi kelancaran penulisan skripsi ini.
8. Kepada kedua orang tua penulis. Terima Kasih atas segala cinta, kasih sayang, dan pengorbanan kalian yang telah rela kalian beri kepada penulis.
9. Kepada seluruh orang-orang yang baik yang dikirim Allah SWT dalam kehidupan penulis yang telah mendukung penulis dalam menjalani penelitian serta pengerjaan skripsi yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu namanya terima kasih atas motivasi dan doa yang telah kalian berikan. Semoga sukses dunia dan akhirat. Baarakallah.
10. Untuk Kakak Tingkat Rafiq Kharimah terima kasih selama ini sudah memberikan arahan tanpa kalian penulis tidak mungkin bisa menyelesaikan skripsi ini.
11. Untuk teman-teman Ilmu Pemerintahan angkatan 2016 terima kasih selama ini sudah menemani perjalanan penulis kenangan kalian tidak akan terlupakan.

Sebagai manusia yang kurang sempurna dan tidak luput dari dosa, penulis menyadari dalam mengerjakan skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari kata sempurna, oleh karena itu masukan dan

kritik yang mendukung sangatlah dibutuhkan untuk perbaikan dalam skripsi ini.

Semoga skripsi ini bermanfaat bagi siapa saja yang berkenan untuk membacanya. Atas kerjasamanya dan waktunya yang telah diberikan disampaikan terima kasih sebanyak-banyaknya.

Mojokerto, 01 Oktober 2020

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PERSETUJUAN PENGUJI	iii
BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI.....	iv
HALAMAN PENGESAHAN	v
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	vi
RIWAYAT HIDUP	vii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	viii
MOTTO	ix
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
KATA PENGANTAR.....	xii
DAFTAR ISI	xv
DAFTAR TABEL.....	xviii
DAFTAR BAGAN.....	xix
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian	4
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
1.5 Batasan Penelitian	5
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA.....	6
2.1 Penelitian Terdahulu	6
2.2 Landasan Teori	8
2.2.1 Teori Implementasi Kebijakan Edward III	8

2.3	Definisi Konseptual	12
2.3.1	Konsep Kebijakan Publik.....	12
2.3.2	Implementasi Kebijakan	18
2.4	Pengertian Kartu Identitas Anak (KIA) Kerangka Berpikir	20
2.5	Kerangka berfikir	23
BAB 3. METODOLOGI PENELITIAN		24
3.1	Jenis Penelitian	24
3.2	Fokus Penelitian	24
3.3	Teknik Penentuan Informan	25
3.3.1	Informan Kunci.....	25
3.3.2	Informan Utama.....	26
3.3.3	Informan Tambahan.....	26
3.4	Teknik Pengumpulan Data	26
3.4.1	Observasi	27
3.4.2	Wawancara	28
3.4.3	Dokumen	28
3.5	Lokasi Penelitian	29
3.6	Analisis Data	29
BAB 4. PEMBAHASAN		32
4.1	Gambaran Umum Dinas	32
4.2	Sumber Data	40
4.3	Struktur Organisasi Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupatenn Mojokerto	50
4.4	Pembahasan	52

4.4.1	Manajemen	52
4.4.2	Sumberdaya	59
4.4.3	Sarana dan Prasarana	61
4.5	Hasil Pembahasan.....	64
4.5.1	Struktur Birokrasi	64
4.5.2	Sumberdaya	70
4.5.3	Disposisi	71
4.5.4	Komunikasi.....	72
BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN.....		74
5.1	Kesimpulan.....	74
5.2	Saran	75
DAFTAR PUSTAKA		77
LAMPIRAN		79

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Tinjauan Pustaka	7
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Kabupaten Mojokerto sampai bulan Juni 2019	40
Tabel 4.3 Kepadatan Penduduk Kabupaten Mojokerto Tiap Kecamatan	43
Tabel 4.4 Angka Pertumbuhan Penduduk.....	44
Tabel 4.5 Jumlah Migrasi Masuk Ke Mojokerto	46
Tabel 4.6 kumlah Migrasi keluar dari Kabupaten Mojokerto	46
Tabel 4.7 MOU kerjasama Dispendukcapil dengan instansi	66

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1 Kerangka Berfikir	23
Bagan 3.1 Sumber Data Penelitian.....	29
Bagan 4.1 Struktur Organisasi Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil	50
Bagan 4.4.1 Alur Permohonan melalui kolektif sekolah	55
Bagan 4.4.2 Prosedur Pelayanan Balaputra kita	